

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента агропромышленного комплекса Костромской области за 2021 год

Раздел I. Общие положения

Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент) при осуществлении надзора подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7 на основе обобщения и анализа имеющихся в распоряжении Департамента материалов по правоприменительной практике организации и проведения государственного надзора в соответствующих областях.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой на территории Костромской области Департаментом, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике при осуществлении надзора в области племенного животноводства, семеноводства и технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники Департаментом их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований при осуществлении надзоров;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка рекомендаций по их предотвращению.

Департамент агропромышленного комплекса Костромской области в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим

состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» осуществляет:

а) оценку соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

- установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

- установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», - к безопасности аттракционов;

- установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15.08.2014 и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.1995 № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

- установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1998 № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

б) оценку соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2005 № 567 «Об обмене информацией при осуществлении

обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Департаментом агропромышленного комплекса Костромской области прекращено осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Костромской области с 01.07.2021 (ст. 15.2. Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122 департамент агропромышленного комплекса Костромской области прекратил осуществлять государственный надзор в области семеноводства на территории Костромской области.

Раздел 2.

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

№ п/п	Отчетные показатели, касающиеся организации и проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю (надзору)	2021 год
1	Количество выездных проверок объектов надзоров в соответствии с планом проверок	24
2	Количество внеплановых проверок объектов надзора	12
3	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	44

№ п/п	Отчетные показатели, касающиеся нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и мер, принимаемых департаментом	2021 год
1	Количество выявленных административных правонарушений, всего	44
2	Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства	12
3	Количество дел, возбужденных управлением по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания Министерства) и направленных в суд для рассмотрения	2
4	Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения	16
5	Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа	26

Глава 1. Осуществление государственного надзора

Перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:
Департамент агропромышленного комплекса Костромской области осуществляет:

- государственную регистрацию самоходных машин и других видов техники;
- проведение технических осмотров самоходных машин и других видов техники;

- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);
- выдачу учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;
- оценку технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов;
- участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;
- контроль за исполнением владельцами самоходных машин и других видов техники обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при совершении регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, и осуществлении иных полномочий по надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (за исключением технического осмотра самоходных машин и других видов техники);
- государственную регистрацию аттракционов.

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций департамента агропромышленного комплекса Костромской области:

- Постановление администрации Костромской области от 20.07.2020 № 306-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области» утвержден порядок регионального надзора;
- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 19.10.2018 № 161 «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности департамента агропромышленного комплекса Костромской области при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства, государственного надзора в области семеноводства и государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»;
- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 25.12.2019 № 299 «Об утверждении паспорта ключевого показателя результативности государственного надзора в области семеноводства в Костромской области»;
- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 12.12.2019 № 285 «Об утверждении программ профилактики нарушений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области № 86 от 06.04.2021 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившими силу отдельных приказов департамента агропромышленного комплекса Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 26.08.2014 № 227 «Об утверждении административного регламента по исполнению департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства на территории Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 16.11.2018 № 184 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении департаментом агропромышленного комплекса Костромской области регионального государственного надзора»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 23.09.2013 № 173 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 20.11.2019 № 271 «Об утверждении паспорта ключевого показателя результативности государственного надзора в области племенного животноводства в Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 14.11.2019 № 267 «Об утверждении паспорта ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 25.12.2019 № 296 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 24.12.2019 № 234 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в области племенного животноводства в Костромской области»;

- Приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 26.12.19 № 301 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований в области семеноводства в Костромской области».

В 2021 году департаментом агропромышленного комплекса Костромской области было проведено 24 плановые проверки.

Глава 2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны департамента агропромышленного комплекса Костромской области составляет 1328.

В 2021 году Департаментом агропромышленного комплекса Костромской области выявлено 12 оснований для проведения внеплановой проверки.

За 2021 год согласования прокуратурой Костромской области внеплановых выездных проверок отсутствуют.

Глава 3. Организация проведения проверок

В 2021 году Департаментом агропромышленного комплекса было проведено 24 плановые проверки, согласованные с прокуратурой Костромской области и включенных в план ежегодных проверок, проводимых департаментом агропромышленного комплекса Костромской области.

Глава 4. Проведение государственного надзора

В 2021 году в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 24 плановые проверки на территории Костромской области

Внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее, в 2021 году проведено 12.

Выявлено 3 административных правонарушения.

Глава 5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

В 2021 году плановые проверки проводились в соответствии с графиком проверок, согласованным с прокуратурой Костромской области. Нарушений сроков проверок не было.

Глава 6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок

При осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в 2021 году Департаментом обеспечено соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Глава 7. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам

По результатам проверок должностными лицами Департамента, проводившими проверку, составляется акт проверки. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица Департамента, проводившие проверку, выдают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

Глава 8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В 2021 году в Департамент обращений не поступало.

Глава 9. Привлечение к административной ответственности лиц за административные правонарушения, выявленные по результатам проверок

В 2021 году должностными лицами Департамента вынесено три постановления о привлечении юридических лиц к административной ответственности.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Глава 10. Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок

Типичными нарушениями, выявляемые в ходе проверок при осуществлении государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов являются следующие нарушения:

- 1) Нарушение сроков регистрации самоходных машин и других видов техники;
- 2) Нарушение правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части непрохождения технического осмотра, выпуска на линию неисправных транспортных средств и др.;
- 3) Допуск к управлению и работам на самоходной технике лиц без соответствующих квалификаций и/или не имеющих удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);

Раздел IV. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности.

Предъявляемые обязательные требования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целом исполняются. Анализ показывает, что требования, предъявляемые Департаментом к подконтрольным субъектам не являются излишними или устаревшими.